

Адміністративна реформа в Україні

Окрема законодавчо-нормативна база:

1. Закон України (№ 157-VIII, від 5.2.2015) «Про добровільне об'єднання територіальних громад»
2. Постанова КМУ (№ 214, від 8.4.2015) «Про затвердження Методики формування спроможних територіальних громад»

Від французької моделі (пропонує Інститут трансформації суспільства, Олега Соскіна), через скандинавську до польської, обговорення якої відбулось в Мінрегіонбуді України під темою: «Муниципальна консолідація в Україні».

Чеська Республіка

Адміністративно-територіальна реформа здійснювалась у два етапи й тривала 10 років. Відбувався перехід від трьохрівневої системи на двохрівневу (без областей). Тобто на самоврядні: муніципалітети (6 244) та краї (14) + центральні органи влади (при 10,3 млн. населенні). Для порівняння в Німеччині -

При цьому, у 60% муніципалітетів населення складає менше 500 чоловік, а у 80% - менше 1 000! Лише 383 муніципалітети мають т.з. «підзвітні» комунальні (окружні) управління.

Питання повноваження муніципальної ради:	Питання повноваження ради регіону:
<ul style="list-style-type: none">• муніципальний бюджет• місцевий розвиток• муніципальна поліція• водопостачання• сільське господарство• первинна освіта• житло• соціальна допомога• міське планування	<ul style="list-style-type: none">• середня освіта• дороги• соціальна допомога• охорона довкілля• громадський транспорт• регіональний розвиток• охорона здоров'я

Міф 1: Об'єднують області

Міф 2: Далеко їхати за довідкою (дозволом тощо)

Міф 3: Зникне окремий (наприклад - Березівський) район

Міф 4: Все робиться під вибори

Міф 5: Влада переконує тільки голів сілрад

Виходом з вищевказаної ситуації, на наш погляд повинно бути наступне:

1. **Повна прозорість у пропозиціях, публічність у обговореннях та відкритість й колегіальність у прийнятті рішень** щодо адміністративно-територіальної реформи, включаючи й процес добровільного територіального об'єднання громадян.

Для цього, чітко визначити:

1.1. Повноваження (права та обов'язки) кожного рівня територіального об'єднання громадян.

1.2. Яке, конкретно територіальне об'єднання громадян і рівень яких питань буде вирішувати.

Тобто, повноваження у тій чи іншій громаді:

Муніципалітет	Регіон (район)
Дошкільна та шкільна освіта; Первинна медицина та швидка допомога; Комунальне господарство;	Планування регіонального розвитку; Спеціалізована шкільна та професійно-технічна освіта; Спортивні школи, школи-інтернати тощо; Вторинна медицина, стаціонари загального профілю а також -

Охорона правопорядку; Пожежна охорона; Соціальний захист.	спеціалізована медична допомога, онкоцентри, кардіоцентри тощо Збереження природних ресурсів; Дороги та інша регіональна інфраструктура.
---	--

1.3. Вказати на мапі: де, конкретно будуть, наприклад:

- дитячий садок, школа, інший навчальний заклад тощо;
- фельдшерський пункт, поліклініка, лікарня, аптека тощо;
- фінансові, соціальні служби, пенсійний фонд і т.д. і т.п.

2. **Перегляд державної політики**, з огляду на невідворотну конвергенцію сфери телекомунікацій зі сферами інформаційних технологій та масової інформації, культури, освіти та охорони здоров'я у найближчому майбутньому, чітко і систематизовано сформульована та прийнята на рівні Верховної Ради України у вигляді нового **Закону України «Про електронні комунікації»**. До основних електронних комунікаційних послуг мають бути віднесені:

- телефонний зв'язок (фіксований та мобільний);
- доступ до Інтернету та до різноманітних інформаційних систем;
- доступ до програм суспільного теле- та радіомовлення національного, регіонального і місцевого масштабу.

3. Внесення змін до Конституції України, які б врахували вимоги Резолюцій ООН 2012 та 2013 років, **щодо неприпустимості обмеження доступу громадян до мережі Інтернет**, з одночасним **переведенням на електронний документообіг всіх державних установ** та органів місцевого самоврядування України протягом 2014-2015 років, що стимулюватиме одержання послуг та інформації від органів влади громадянами, дистанційно (за допомогою Інтернету) й позитивно вплине на збільшення Інтернет-послуг й призведе до зменшення бюджетних витрат.

4. Доцільно запроваджувати інструменти розвитку інформаційного суспільства, через використання можливостей Інтернет продуктів, як-то: єдину, загальнодержавну інформаційну мережу, електронне урядування тощо. Так, єдина, **загальнодержавна інформаційна мережа**, наприклад, **UkrPOINT**, дозволить організувати доступ до відкритих національних баз даних та реєстрів, а також дозволить реально - впровадити «електронне урядування» в Україні, як відкрите і прозоре **державне управління**. Це в свою чергу, дозволить організувати активну, а головне - оперативну взаємодію органів державної влади та органів місцевого самоврядування (між собою), розширить контакти держави з: суспільством, людиною та е-громадянином, бізнесом тощо. Для організації ж останнього, доцільно ввести законодавчо - **систему обов'язкової державної реєстрації** в єдиній, загальнодержавній інформаційній мережі та отриманні (для посадових осіб й засновників, суб'єктів підприємницької діяльності та приватних підприємців - фізичних осіб) - **персональних електронних, поштових скриньок (ПЕПС)**. Останнє, надзвичайно важливе у правовій державі, бо дозволяє оперативно та в повній мірі - повідомляти та доносити до любого суб'єкту - інформацію (рішення) державного органу виконавчої влади та контролю. Головним у цій схемі є те, що відправка повідомлення, автоматично означає - його отримання адресатом, що унеможливує втрату комунікації та підвищує дисципліну й виконання урядових рішень.

5. Натомість, державні органи управління та контролю, також - в обов'язковому порядку, повинні бути забезпечені уніфікованими, поштовими програмами, які унеможливають «не отримати» та не реагувати на переслану їм електронну кореспонденцію від адресату.

Загалом же **UkrPOINT** доцільно організувати на базі та з використанням вже діючих мереж (філіалів та відділень), наприклад, **Укрпошти та Ощадбанку**, які є найбільш чисельними й розгалуженими в Україні. Такий підхід дозволить уникнути мінімізації/закриття структурних, територіальних одиниць вищевказаних інституцій держави, фактично, розширить перелік послуг та активізує роботу останніх, а головне – дозволить кожному бажаючому отримати необхідні дані, довідки, підтвердження тощо, фактично не виходячи із дому. Останнє уможливить й реалізацію адміністративної реформи, в частині оптимізації органів виконавчої влади та управління на місцях...

Інформаційно-аналітична служба «Європейсько-Східний діалог» (IASEED)

Підготував Ю.Ключівський
+380-954545540