

Аграрная политика Чехии и поведение агропредприятий

Отмечаются следующие факторы, влияющие на поведение агропредприятий и развитие предпринимательских структур в чешском сельском хозяйстве:

- структура рынка чешских сельхозтоваропроизводителей, характеризующегося усиливающейся конкуренцией при недостаточном развитии системы информации о развитии внешней среды и состоянии рынка;

- стартовое состояние аграрного сектора перед началом реформы (в 1989 г.), когда 100% сельхозугодий находились в фактическом хозяйственном пользовании сельскохозяйственных кооперативов и госхозов (при относительной хозяйственной самостоятельности сельхозкооперативов), уровень оплаты труда в агропроизводстве по отношению к среднему по народному хозяйству составлял 110%, существенную роль играли приверженность сельского населения к коллективным формам хозяйства;

- законы о приватизации, реституции (возврате собственности прежним ее владельцам) и трансформации фактически не завершили приватизацию государственных земель;

- возникшие так называемые трансформационные долги, вытекающие из законоположений (трансформационные доли в сельскохозяйственных кооперативах, беспроцентные страховые полисы, долги за приватизированное имущество);

- недостаточные подготовка и образовательный уровень населения для ведения самостоятельного хозяйства;

- высокая абсорбционная способность других отраслей экономики, отток квалифицированных и молодых работников из сельского хозяйства, как правило, без переселения в города;

- низкий уровень рентабельности, а в большинстве случаев – убыточность хозяйствования в аграрном секторе, которая фактически предопределена макроэкономической политикой государства (в частности либерализацией цен, сокращением, а в ряде случаев и прекращением дотаций потребителям агропродукции) и проводимой аграрной политикой (крайне незначительная поддержка сельского хозяйства со стороны государства);

- нестабильность аграрной политики, частые изменения “правил игры”, что затрудняет проведение необходимых структурных изменений.

В таких условиях в Чехии были проведены принципиальные институциональные перемены в аграрном секторе экономики. Если в 1989 г. в сельском хозяйстве функционировали 3205 физических лиц, имевших всего 17 тыс. га сельскохозяйственных угодий (средняя площадь одного хозяйства - 5 га), то к концу 1995 г. их было уже 24183 с общей площадью земель сельскохозяйственного назначения 826 тыс. га (средняя площадь одного хозяйства - 34 га). В хозяйствах физических лиц в 1989 г. обрабатывалось всего 0,4% общей площади сельхозугодий, а в 1995 г. - уже 19,3%. Сельскохозяйственных кооперативов в 1989 г. было 1024, они располагали 2561 тыс. га сельхозугодий (средняя площадь одного хозяйства - 2561 га); в 1995 г. их число увеличилось до 1151, а обрабатываемая ими площадь сократилась до 1447 тыс. га (средняя площадь одного хозяйства – 1447 га).

Кроме того, в 1989 г. функционировали 174 госхоза, имевшие 1089 тыс. га сельхозугодий (средняя площадь одного предприятия – 6261 га), а в 1995 г. их осталось всего 80 с 53 тыс. га земли, то есть на одно хозяйство приходилось в среднем по 660 га. Если в общей площади сельхозугодий страны в 1989 г. доля сельхозкооперативов составляла 61,4% и госхозов - 25,3%, то в 1995 г. - соответственно 61,4 и 25,3%. Кроме того, в 1989 г. 568 тыс. га земли имели отдельные граждане под садами, виноградниками и т. п. (12,9% всех земель сельскохозяйственного назначения), а в 1995 г. уже функционировало 1463 предпринимательских объединений различного типа (обществ с ограниченной ответственностью, акционерных обществ и т. п.), на их долю приходилось 996 тыс. га сельхозугодий - 23,3% всех земель сельскохозяйственного назначения (средняя площадь одного общества - 680 га).

Фактически с такой институциональной структурой чешское сельское хозяйство вступило во второй этап аграрных преобразований, который завершится со вступлением страны в Европейский союз (предположительно в 2005 г.). В этот период необходим учет и таких факторов, как:

- приватизация 500 тыс. га государственных земель, которые уже ныне находятся в хозяйственном пользовании юридических лиц;
- меньшая абсорбционная возможность других отраслей экономики, прежде всего в связи с сокращением объемов производства и числа рабочих мест в сельском регионе и снижением миграционной мобильности сельского населения;
- продолжающаяся низкая рентабельность агропроизводства, а в ряде случаев и убыточность, необходимость реструктуризации долгов предыдущих лет и новых кредитов на инвестиции и пополнение оборотных средств;
- важность дальнейшей адаптации хозяйствующих субъектов к изменяющимся рыночным условиям;
- развитие рынка земли, ее купли – продажи, ипотечного кредита, ликвидация барьеров, сдерживающих трансформацию земельной собственности;
- упрочение положения и связей чешского аграрного сектора на мировом рынке сельскохозяйственной продукции и продовольствия.

Главную роль в данный переходный период будет играть государственная аграрная политика на 1999 - 2005 гг. Она может развиваться по двум основным сценариям.

Основной мотив сценария А - стремление уменьшить негативное воздействие реформы собственности и изменить механизм хозяйствования путем введения в кратчайший срок (возможно уже к концу 1999 г.) принципов и механизмов, присущих совместной аграрной политике Евросоюза и доведения уровня поддержки агропроизводства до соответствующего уровню поддержки аграрного сектора в ЕС (не ниже 30%).

Основной мотив сценария Б - стремление в кратчайший срок повысить конкурентоспособность чешского аграрного сектора, с одной стороны, а с другой – в наибольшей степени сблизить условия хозяйствования в Чехии с условиями Евросоюза, когда речь идет о функциях сельского хозяйства по охране окружающей среды и в развитии сельской местности. Такая политика не в полной мере отражает процессы регулирования рынка (за исключением таможенной политики), но предусматривает структурную поддержку деревни (субсидии общественным службам и т. п.). В этом сценарии уровень поддержки к моменту вступления в ЕС должен быть не ниже 18%. Окончательный переход аграрного сектора Чехии на принципы и механизмы совместной аграрной политики Евросоюза при таком варианте может быть завершён по регулированию рынка уже со вступлением в ЕС.

Независимо от выбранного сценария необходимо осуществить ряд мер. Среди них:

- компенсация экономического ущерба на природоохранных территориях; единовременная компенсация, связанная со снижением цены земли и недвижимости в процессе осуществления природоохранных программ;
- государственная поддержка инфраструктурных служб – научных исследований, информатики, профессиональных консультаций, образования, семеноводства и т. п.;
- списание 50% трансформационных долгов (около 20 млрд. крон);
- сокращение выделения средств из государственного бюджета в Фонд поддержки и гарантий для крестьянских хозяйств и предприятий лесного комплекса (ФПГКХ) к 2002 г. примерно на 1 млрд. крон, а с 2003 г. полное прекращение выделения бюджетных средств на пополнение ФПГКХ.

По материалам “Zemedelska ekonomika“

Украинско-чешская информационно-аналитическая служба (UCIAS)